

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

с. Екатеринославка

29 декабря 2016 года

Октябрьский районный суд Амурской области в составе: председательствующего судьи Крицкой И.А., с участием: представителя административного истца Управления Роспотребнадзора по Амурской области Базилевич А.С., представителя административного ответчика муниципального образования Новомихайловского сельсовета Октябрьского района Амурской области Бондаревой Н.А., при секретаре Гливинской Е.В., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области в защиту прав, свобод и законных интересов неограниченного круга лиц к муниципальному образованию Новомихайловский сельсовет Октябрьского района Амурской области о признании бездействия Новомихайловского сельсовета Октябрьского района Амурской области по устранению нарушений требований санитарного законодательства в области обеспечения населения безопасной в эпидемиологическом и радиологическом отношении, безвредной по химическому составу водой противоправным, нарушающими права, свободы и законные интересы неопределённого круга лиц; обязанности Новомихайловский сельсовет Октябрьского района Амурской области организовать нецентрализованное холодное водоснабжение на территории села Новомихайловка Октябрьского района с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения или подвоз питьевой воды, соответствующей гигиеническим нормативам в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей,

УСТАНОВИЛ:

Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области (далее Управление Роспотребнадзора по Амурской области) обратилось в суд с настоящим административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неограниченного круга лиц к муниципальному образованию Новомихайловский сельсовет Октябрьского района Амурской области, указав, что в селе Новомихайловка проживает 520 человек в 148 жилых домах. На территории села общественное водоснабжение представлено восемью колодцами, расположенными по ул. Комсомольская д. 4, д. 16-Б; ул. Рабочая д.7,53,58; ул. Луговая д.30,18; ул. Советская 9. Шесть общественных колодцев, расположенных по ул. Комсомольская д.4 и 16 Б; ул. Рабочая д.7,53,58; ул. Луговая д.30 эксплуатируются с нарушениями требований Сан ПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников». Указанные общественные шахтные колодцы 03.08.2016 года постановлением Октябрьского районного суда подвергались административному приостановлению деятельности сроком на 90 суток; постановлением Октябрьского районного суда 15 ноября 2016 года шесть общественных колодцев, расположенных по ул. Комсомольская д. 4 и 16-Б, ул. Рабочая д.6, 53,58, ул. Луговая д.30 повторно подверглись административному приостановлению деятельности.

Административный истец просит признать бездействие Новомихайловского сельсовета Октябрьского района Амурской области по устранению нарушений требований санитарного законодательства в области обеспечения населения безопасной в эпидемиологическом и радиологическом отношении, безвредной по химическому составу водой противоправными,

нарушающими права, свободы и законные интересы неопределённого круга лиц. Обязать Новомихайловский сельсовет Октябрьского района Амурской области организовать нецентрализованное холодное водоснабжение на территории села Новомихайловка Октябрьского района с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения или подвоз питьевой воды, соответствующей гигиеническим нормативам в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Письменные возражения на заявленный административный иск не поступили.

В судебном заседании представитель административного истца – ведущего специалиста эксперта Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области Базилевич А.С., действующая по доверенности от 12 января 2016 года № 6 административный иск поддержала по доводам, изложенным в иске. Дополнительно суду пояснила, что проведена проверка в декабре и установлено, колодцы деятельность которых приостановлена продолжают использоваться населением. Необходимо прекратить использование колодцев и организовать подвоз воды.

Представитель административного ответчика – глава муниципального образования Новомихайловский сельсовет Октябрьского района Амурской области Бондаревой Н.А., действующая на основании постановления № 50 от 24.05.2016 года о вступлении в должность главы муниципального образования Новомихайловский сельсовет Октябрьского района Амурской области, с доводами административного искового заявления согласилась. Суду пояснила, что ремонтировать старые колодцы опасно и не рентабельно. Они провели экономический расчет и пришли к выводу о том, что необходимо сделать новые скважины, но в настоящее время у администрации отсутствуют денежные средства на эти цели. Кроме того, эти работы возможно провести только в теплый период времени, в мае-июне 2017 года. Для подвоза воды необходим специальный автомобиль, который у них отсутствует. Это платная услуга, у населения нет необходимых средств на оплату доставки воды. Местное население села в большом количестве использует скважины самостоятельно установленные на личном подворье.

Выслушав доводы представителя административного истца, представителя административного ответчика, изучив материалы дела, суд приходит к следующему выводу.

В силу ст. 40 Закона РФ от 07.02.1992 года № 2300-1 (ред. от 03.07.2016) «О защите прав потребителей» должностные лица органа государственного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право обращаться в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей.

Согласно положениям ст. 40 КАС РФ в случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами, КАС РФ и другими федеральными законами, государственные органы, должностные лица, Уполномоченный по правам человека в РФ, уполномоченный по правам человека в субъекте РФ могут обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов.

Согласно ч. 4 ст. 218 КАС РФ в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органы государственной власти, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации, иные органы, организации и лица, а также прокурор в пределах своей компетенции могут обратиться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные - интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области, утвержденным

приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07.2012г. № 752 на территории Амурской области государственный санитарно-эпидемиологический надзор в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области.

В силу части 1 статьи 51 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Главные государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочиями предъявлять иски в суд и арбитражный суд в случае нарушения санитарного законодательства.

Круг лиц, использующих для питьевых целей воду из вышеперечисленных колодцев, не может быть определен точно, так как в силу требований ст. 1,3 Закона РФ «О праве граждан на свободу передвижения, выбор мест пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» № 5242-1 от 25 июля 1993 года, каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации. В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации. Кроме того, жилые помещения ежедневно отчуждаются путем купли-продажи, дарения, по Праву наследства, сдаются собственниками по договору найма и нанимателями по договору поднайма и другими способами. В связи с рождением, смертью, изменением семейного положения изменяется круг лиц, проживающих в жилых домах с. Новомихайловка Октябрьского района, Амурской области. Помимо прочего к вышеуказанным колодцам имеется свободный доступ и питьевой водой могут воспользоваться любые проезжающие через с. Новомихайловка лица (туристы, рыбаки, охотники и т.д.).

Следовательно, в силу различных причин, в том числе, в связи с установленной законом свободой передвижения, конкретные лица, использующие воду из вышеуказанных колодцев в питьевых целях, не могут быть определены.

При таких обстоятельствах Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области законно и обоснованно подано административное исковое заявление в интересах неопределённого круга лиц, поскольку невозможно определить конкретное число лиц, чьи права нарушаются ответчиком.

Государственная защита прав граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду гарантируется Конституцией РФ, Федеральным законом от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999 г., питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства.

В силу ч. 3 ст. 19 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом

благополучия населения» № 52-ФЗ от 30 марта 1999 г. государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы - нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Согласно п.4 статьи 5 Устава Новомихайловского сельсовета Октябрьского района Амурской области, принятого Новомихайловским сельским Советом народных депутатов 16 июня 2009 года. № 5 (далее-Устав), организация в границах Новомихайловского сельсовета электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения относится к вопросам местного значения Новомихайловского сельсовета.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения водоснабжения населения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 9 ст. 7 Федерального закона № Ф3-416 «О водоснабжении и водоотведении» в случае отсутствия на территории (части территории) поселения, городского округа централизованной системы холодного водоснабжения органы местного самоуправления поселения, городского округа организуют нецентрализованное холодное водоснабжение на соответствующей территории с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды в соответствии с правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В судебном заседании установлено, что в селе Новомихайловка Новомихайловского сельсовета проживает 520 человек в 148 жилых домах. На территории села общественное водоснабжение представлено восемью колодцами, расположенными по ул. Комсомольская д. 4, д. 16-Б; ул. Рабочая д.7,53,58; ул. Луговая д.30,18; ул. Советская 9.

Шесть общественных колодцев, расположенных по ул. Комсомольская д.4 и 16Б; ул. Рабочая д.7,53,58; ул. Луговая д.30 эксплуатируются с нарушениями требований Сан ПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников» (далее - Сан ПиН 2.1.4.1175-02).

Указанные общественные шахтные колодцы 03.08.2016г. постановлением Октябрьского районного суда подвергались административному приостановлению деятельности сроком на 90 суток.

По окончании срока административного приостановления деятельности 10 ноября 2016г. в ходе внеплановой выездной проверки шести общественных шахтных колодцев установлено, что нарушение п.3.35; п.3.3.7 Сан ПиН 2.1.4.1175-02, а именно: надводная часть поверхности сруба шахтного колодца частично повреждена: лесоматериал (древесина в виде брусьев) из которого изготовлен весь сруб колодца - не здоровый, с трещинами, отмечена плесень, то есть стенки видимой части верхней шахты не плотные, хорошо изолирующие колодец от проникновения поверхностного стока отмечены в колодцах по ул. Луговая 30, ул. Комсомольская д. 16-Б; ул. Рабочая д. 58, ул. Комсомольская д.4.

Нарушение п.3.3.4 Сан ПиН 2.1.4.1175-02 в части отсутствия ограждения в колодцах по ул. Рабочая д. 7, ул. Луговая д.30; в части отсутствия отмостка из камня, кирпича, бетона или асфальта радиусом не менее 2м с уклоном 0,1 м от колодца в сторону кювета, лотка (кюветы, лотки отсутствуют) в колодцах по ул. Луговая д.30, ул. Рабочая д.58, ул. Комсомольская д. 16-Б, ул. Рабочая д.53, ул. Комсомольская д.4, ул. Рабочая д.7; в части отсутствия калитки в ограждении в колодцах по ул. Комсомольская д.4, ул. Комсомольская д. 16-Б; в части отсутствия скамьи для ведер в колодах по ул. Луговая д.30, ул. Комсомольская д. 16-Б, ул. Комсомольская д.4;

Нарушение п. 3.3.3 Сан ПиН 2.1.4.1175-02, а именно оголовок общественного шахтного колодца имеет навес не плотный с широкими щелями по колодцу ул. Комсомольская д.4, ул. Рабочая д.53, ул. Комсомольская д. 16-Б, ул. Рабочая д.58;

Нарушение п. 3.3.10 в части отсутствия чугунных скоб для спуска в колодец при ремонте и очистке стенок шахтного колодца в колодцах по ул. Луговая д.30, ул. Рабочая д.58, ул. Комсомольская Д16-Бул. Рабочая д.53, ул. Рабочая д.7, ул. Комсомольская д.4;

Нарушение п. 4.1. пробы воды не соответствуют установленным требованиям по микробиологическим и химическим показателям в колодце по ул. Комсомольская д.4 (протокол № 4386/Б от 03.11.2016г.), по ул. Комсомольская д. 16-Б (протокол № 4387/Б от 03.11.2016г.), по ул. Луговая д.30 (протокол № 4388/Б от 03.11.2016г.);

- по санитарно-химическим показателям в колодце по ул. Рабочая д.7 (протокол № 4383/Б от 03.11.2016г.), по ул. Рабочая д. 53 (протокол № 4385/Б от 03.11.2016г.);

- по микробиологическим и органолептическим показателям в колодце по ул. Рабочая д. 58 (протокол № 4384/Б от 03.11.2016г.);

Нарушения п.5.5;п.5.6 и п.6.7 Сан ПиН 2.1.4.1175-02, а именно сведения о текущем ремонте, профилактической очистке, промывке колодцев по ул. Луговая д. 30, ул. Рабочая д. 58, ул. Комсомольская Д.16-Б, ул. Рабочая д.53, ул. Рабочая д.7, ул. Комсомольская д. 4, т.е. ежегодный текущий ремонт с последующей дезинфекцией колодцев не проводится (отсутствуют, не представлены акты о ремонте, очистке и последующей дезинфекции колодца), не организовано проведение мероприятий по устранению причин ухудшения качества воды.

Постановлением Октябрьского районного суда 15 ноября 2016г. шесть общественных колодцев, расположенных по ул. Комсомольская д. 4 и 16-Б, ул. Рабочая д.6, 53,58, ул. Луговая д.30 повторно подверглись административному приостановлению деятельности.

Материалами дела не подтверждается, что Новомихайловской сельской администрацией проведены мероприятия по устранению причин послуживших основанием для приостановления деятельности колодцев на территории с. Новомихайловка Октябрьского района Амурской области.

При таких обстоятельствах, суд находит доводы Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области обоснованными, а заявление подлежащим удовлетворению.

Руководствуясь ст. ст. 178-180, ч. 4 ст. 218 КАС РФ, суд –

РЕШИЛ:

Удовлетворить административное исковое заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области.

Признать бездействие Новомихайловского сельсовета Октябрьского района Амурской области по устранению нарушений требований санитарного законодательства в области обеспечения населения безопасной в эпидемиологическом и радиологическом отношении, безвредной по химическому составу водой противоправными, нарушающими права, свободы и законные интересы неопределённого круга лиц.

Обязать Новомихайловский сельсовет Октябрьского района Амурской области организовать нецентрализованное холодное водоснабжение на территории села Новомихайловка Октябрьского района с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения или подвоз питьевой воды, соответствующей гигиеническим нормативам в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

На решение может быть подана апелляционная жалоба (представление) в гражданскую коллегия Амурского областного суда через Октябрьский районный суд Амурской области в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме, начиная с 30 декабря 2016 года.

Председательствующий

Крицкая И.А.

Мотивированное решение принято 29 декабря 2016 года.

