

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

14 ноября 2016 года

город Благовещенск

Судья Благовещенского городского суда Амурской области Кургунова Н.З.,
при секретаре Зурнаджян Л.А.,

с участием представителя Управления Роспотребнадзора по Амурской области, защитника ООО «Талант и законного представителя ООО «Талант»

рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.6 КоАП РФ, в отношении юридического лица ООО «Талант», ИНН 2801214569, ОГРН 1152801011021, юридический адрес г.Благовещенск, ул. Пушкина, 49, помещение 20021, адрес фактического осуществления деятельности г. Благовещенск, ул. Краснофлотская, 77, зарегистрированного в качестве юридического лица МИФНС России №1 по Амурской области 24.11.2015 года,

УСТАНОВИЛ:

В Благовещенский городской суд поступили протокол об административно-правонарушении, предусмотренном ст.6.6 КоАП РФ, с приложенными материалами в отношении ООО «Талант». Согласно приложенному протоколу о временном запрете деятельности от 07.11.2016 г. должностным лицом Управления Роспотребнадзора по Амурской области на основании протокола от 07 ноября 2016 года приостановлена деятельность ООО «Талант» по оказанию услуг общественного питания, расположенного по адресу: Амурская область, г.Благовещенск, ул.Краснофлотская,77 с 14 часов 30 минут 07 ноября 2016 года.

В судебном заседании представитель Управления Роспотребнадзора по Амурской области настаивала на привлечении общества к административной ответственности с назначением максимального срока наказания в виде приостановления деятельности общества.

Зашитник в судебном заседании, не оспаривал допущенные нарушения, суду пояснил, что в настоящее время производится устранение допущенных нарушений.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, судья приходит к следующим выводам.

Конституцией Российской Федерации установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации (ч. 3 ст. 62).

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Статьями 41 и 42 Конституции РФ каждому гражданину предоставлено право на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду.

Положения Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлены на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В соответствии со ст.8 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Согласно ст.11 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляющей ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно- противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

В силу ч.1 ст.17 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и

массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

Согласно чч.1,3 ст.39 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08.11.2001 N 31 введены в действие санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. СанПиН 2.3.6.1079-01», которые разработаны с целью предотвращения возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний (отравлений) среди населения Российской Федерации и определяют основные санитарно-гигиенические нормы и требования к размещению, устройству, планировке, санитарно-техническому состоянию, содержанию организаций, условиям транспортировки, приемки, хранения, переработки, реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов, технологическим процессам производства, а также к условиям труда, соблюдению правил личной гигиены работников (п.1.1 СанПиН 2.3.6.1079-01).

Настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с организацией питания населения (п.1.2 СанПиН 2.3.6.1079-01).

Согласно ст. 6.6 КоАП РФ, нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других местах), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Как следует из материалов дела, в управление Роспотребнадзора по Амурской области поступило обращение (жалоба) гражданина свидетельствующее о грубых нарушениях санитарных требований в предприятиях общественного питания ООО «Талант», расположенному по адресу: г. Благовещенск, ул. Краснофлотская, 77.

Здание ресторана «Талант» является стационарным, капитальным строением, пристроено к зданию многоквартирного жилого дома № 77 по ул. Краснофлотская г. Благовещенска.

Как установлено в ходе осмотра, работа ресторана осуществляется на сырье (рыба, мясо, овощи), при этом в ресторане «Талант» имеется помещение (зал) для посетителей, и всего одно производственное помещение, в котором осуществляется приготовление блюд и пищевых продуктов, хранение и обработка сырья, мытье и хранение столовой и кухонной посуды, хранение упаковочных материалов, мытье, сушка и складирование столовой и кухонной посуды.

Сырье и пищевая продукция поступают в ресторан через вход для посетителей и вход для работников ресторана. В тамбурах на обоих входах установлены холодильники и морозильный ларь, в котором осуществляется хранение сырья, полуфабрикатов и готовой продукции. Пронос работниками ресторана сырья и полуфабрикатов к холодильному оборудованию осуществляется через зал для посетителей, где расположена вешалка для верхней одежды посетителей.

Таким образом, в ресторане «Талант» объемно-планировочные и конструкторские решения помещений не предусматривают последовательность (поточность) технологических процессов, исключающих встречные потоки сырья, сырых полуфабрикатов и готовой продукции, использованной и чистой посуды, а также встречного движения посетителей и персонала, что является нарушением требований п. 5.1 и п. 8.1 СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья» (далее-СП 2.3.6.1079-01).

Дефицит производственных помещений ресторана «Талант» также подтверждается фактом лепки пельменей, производимой гражданами КНР на одном из столов зала для посетителей, что было установлено в ходе осмотра и зафиксировано с помощью фотосъемки. Таким образом, обработка продукции в ресторане производится без наличия специально оборудованных цехов, что является нарушением требований п. 8.4 СП 2.3.6.1079-01.

В производственном помещении отсутствует раковина для мытья рук повара, т.е. не созданы условия для соблюдения правил личной гигиены, что является нарушением требований п. 3.3 и п. 4.1 СП 2.3.6.1079-01.

В ресторане оборудован совмещенный для работников и посетителей туалет, что является нарушением требований п. 3.14 СП 2.3.6.1079-01.

Мытье стеклянной, кухонной и столовой посуды, а также инвентаря и столовых приборов осуществляется ручным способом в трехсекционной моечной ванне, оборудованной в производственном помещении. При этом, для мытья стеклянной посуды и столовых приборов отсутствует дополнительная двухсекционная ванна, для мытья кухонной посуды отсутствует дополнительная двухсекционная ванна, что не позволяет качественно проводить мытье посуды и инвентаря и является нарушением требований п. 6.11 и п. 6.16 СП 2.3.6.1079-01.

Кроме того, используемая трехсекционная моечная ванна, являющаяся источником повышенного выделения влаги, не оборудована локальной вытяжной системой с преимущественной вытяжкой в зоне максимального загрязнения, что является нарушением требований п. 4.5 СП 2.3.6.1079-01.

На момент проверки ни на один из видов находящихся в помещениях ресторана сырья и пищевой продукции (мороженое, майонез, пельмени, картофель фри, креветки, рыба, мясо, лепешки из теста) не представлено документов, подтверждающих их качество и безопасность. Кроме того, в ведре, расположенному в непосредственной близости от морозильного ларя на входе для посетителей, выявлено наличие живой рыбы, каких-либо сопроводительных документов не представлено.

Таким образом, в ресторане не соблюдаются мероприятия, направленные на предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), осуществляется прием сырья и пищевых продуктов без наличия документов, подтверждающих их качество и безопасность, что является нарушением требований п. 7.7 и п. 7.8 СП 2.3.6.1079-01.

В ходе осмотра выявлен факт совместного хранения в используемом холодильном оборудовании сырья, полуфабрикатов и готовой продукции (мороженое в упаковке изготовителя, майонез, пельмени замороженные, замороженный картофель «фри», креветки, рыба кусковая замороженная, лепешки из теста замороженные, мясо и рыба, что является нарушением требований п. 7.11 СП 2.3.6.1079-01.

На упаковках, хранящихся в холодильном оборудовании, сырья и полуфабрикатов (пельмени замороженные, креветки, рыба кусковая замороженная, лепешки из теста замороженные, мясо и рыба в ассортименте) отсутствовали ярлыки с указанием информации о наименовании продукции, сроках годности и условиях хранения продукции, что не позволяет хранить надлежащим образом сырье и пищевые продукты, и является нарушением требования п. 7.11 СП 2.3.6.1079-01.

Учитывая изложенное, ООО «Талант» допущены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.6 КоАП РФ.

Факт наличия на момент проведения осмотра помещения ресторана «Талант» нарушений санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения подтверждается исследованными в судебном заседании материалами дела: протоколом об административном правонарушении от 09 ноября 2016 года, протоколом о временном запрете деятельности от 07 ноября 2016 года; фото, - видеоматериалами.

По мнению суда, выявленные многочисленные нарушения могут привести к возникновению острых кишечных инфекций, пищевых токсицинфекций, в том числе к возникновению групповых и вспышечных заболеваний среди посетителей данной закусочной.

Оценив исследованные доказательства в их совокупности, судья приходит к выводу о том, что вина ООО «Талант» в совершении вменяемого ему административного правонарушения, установлена.

В силу ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ).

В силу части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие

административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Законодатель, установив названные положения в КоАП РФ, тем самым предоставил возможность судье, органу, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении, индивидуализировать наказание в каждом конкретном случае.

При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственного возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Из системного толкования вышеуказанных норм КоАП РФ, следует, что судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, должны привести мотивы назначения лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении соответствующего административного наказания в пределах санкции статьи, предусматривающей ответственность за административное правонарушение.

Согласно ст. 3.12 КоАП РФ административное наказание в виде административного приостановления деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей и только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания, административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток, назначение определенного вида административного наказания и установление размера избранного административного наказания должны быть мотивированы и отражены в постановлении о привлечении лица к административной ответственности согласно требованиям статьи 29.10 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения настоящего дела, обстоятельств отягчающих административную ответственность ООО «Талант», судьёй не установлено.

Обстоятельством смягчающим административную ответственность ООО «Талант» является признание законным представителем вины в содеянном.

С учетом установленных судом обстоятельств по делу, характера совершенного административного правонарушения и производственной деятельности общества, обеспечения достижения целей административного наказания, а также учитывая, что имеющиеся нарушения требований санитарных правил могут создать угрозу жизни и здоровью людей, могут повлечь за собой возникновение массовых инфекционных заболеваний, судья полагает необходимым назначить административное наказание в виде административного приостановления деятельности ООО «Талант» по оказанию услуг общественного питания в ресторане «Талант», расположенного по адресу: Амурская область, г.Благовещенск, ул.Краснофлотская,77, сроком на 60 суток.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

признать ООО «Талант», ИНН 2801214569, ОГРН 1152801011021, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.6 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного приостановления деятельности ООО «Талант» по оказанию услуг общественного питания в ресторане «Талант», расположенного по адресу: Амурская область, г.Благовещенск, ул.Краснофлотская,77 сроком на 60 (шестьдесят) суток.

Срок приостановления деятельности ООО «Талант» по оказанию услуг общественного питания в ресторане «Талант», расположенного по адресу: Амурская область, г.Благовещенск, ул.Краснофлотская,77, исчислять с 14 часов 30 минут 07 ноября 2016 года.

Обязать ООО ««Талант» устраниТЬ нарушения, указанные в описательной части постановления.

Постановление судьи об административном приостановлении деятельности исполняется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления.

Постановление может быть обжаловано в Амурский областной суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Судья Благовещенского
городского суда

Н.З. Кургунова