

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

09 ноября 2016 года

город Благовещенск

Судья Благовещенского городского суда Амурской области Кургунова Н.З.,
при секретаре Зурнаджян Л.А.,
с участием представителя Управления Роспотребнадзора по Амурской области Еременко Т.В.,
ИП Надоян А.С.,
рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.6 КоАП РФ в
отношении индивидуального предпринимателя Надоян

УСТАНОВИЛ:

В Благовещенский городской суд поступил протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.6.6 КоАП РФ, с приложенными материалами в отношении ИП Надоян Араика Сарибековича, то есть по факту нарушения санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения в специально оборудованных местах.

В целях обеспечения производства по делу и предотвращении непосредственной угрозы жизни и здоровью людей на основании протокола от 02 ноября 2016 года приостановлена деятельность ИП Надоян Араика Сарибековича по производству и реализации кулинарных изделий в киоске «Шашлыки» по адресу: Амурская область, г.Благовещенск, ул.Пионерская,150 (территория базы «Амур») с 15.00 часов 02 ноября 2016 года.

В судебном заседании представитель Управления Роспотребнадзора по Амурской области настаивала на привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности с назначением максимального срока наказания в виде приостановления деятельности общества с учетом характера и объема допущенных нарушений.

ИП Надоян Араик Сарибекович в судебном заседании, не оспаривал допущенные нарушения, суду пояснил, что в настоящее время им не осуществляется деятельность по приготовлению блюд, он лишь занимается перепродажей готовой продукции, приобретенной у третьих лиц.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, судья приходит к следующим выводам.

Конституцией Российской Федерации установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации (ч. 3 ст. 62).

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Статьями 41 и 42 Конституции РФ каждому гражданину предоставлено право на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду.

Положения Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлены на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Согласно ст.1 Федерального закона №52-ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила).

В силу ч. 1 ст. 2. Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.99 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством: выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии со ст.8 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Согласно ст.11 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

В силу ч.1 ст.17 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

Согласно чч.1,3 ст.39 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08.11.2001 N 31 введены в действие санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. СанПиН 2.3.6.1079-01», которые разработаны с целью предотвращения возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний (отравлений) среди населения Российской Федерации и определяют основные санитарно-гигиенические нормы и требования к размещению, устройству, планировке, санитарно-техническому состоянию, содержанию организаций, условиям транспортировки, приемки, хранения, переработки, реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов, технологическим процессам производства, а также к условиям труда, соблюдению правил личной гигиены работников (п.1.1 СанПиН 2.3.6.1079-01).

Настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с организацией питания населения (п.1.2 СанПиН 2.3.6.1079-01).

Согласно ст. 6.6 КоАП РФ, нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других местах), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Как следует из материалов дела, в управление Роспотребнадзора по Амурской области поступило обращение (жалоба) потребителя о нарушении права потребителя, выразившееся в приобретении кулинарной продукции (шашлык в лаваше, сосиска в тесте) ненадлежащего качества (отравление) в павильоне, расположенном по адресу: г. Благовещенск, ул. Пионерская, 150.

02.11.2016 г. при проведении внеплановой выездной проверки предприятия в киоске «Шашлыки» по адресу: Амурская область, г.Благовещенск, ул.Пионерская,150, установлено следующее.

На момент проверки в киоске осуществлялось приготовление шашлыков на электрогриле, разделка теста, формование пирожков, беляшей, сосиски в тесте и их жарка в электрофритюрнице.

Изготовление указанного ассортимента кулинарной продукции непосредственно в киоске не соответствует ассортименту, предусмотренному для временных организаций общественного питания быстрого обслуживания, что является нарушением п. 16.1 СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья» (далее СП 2.3.6.1079-01).

Согласно п. 16.1. СП 2.3.6.1079-01 временные организации общественного питания быстрого обслуживания обеспечиваются пищевыми продуктами (полуфабрикатами, блюдами, кулинарными и другими изделиями), приготовленными в стационарных организациях общественного питания.

Согласно п. 16.4. СП 2.3.6.1079-01 в ассортимент продукции реализуемой временной организацией общественного питания быстрого обслуживания могут включаться только готовые пищевые продукты промышленного производства, изделия из полуфабрикатов высокой степени готовности в потребительской упаковке, обеспечивающей термическую обработку пищевого продукта.

Согласно объяснения ИП Надоян А.С, приготовление теста, начинок для пирожков, фарша мясного, разделка мяса на шашлыки осуществляется дома.

При оказании услуг общественного питания, организация не обеспечена водой, установленная раковина для мытья рук с краном не подключена к водоснабжению, отсутствует холодная и горячая вода, отсутствует внутренняя система канализации, что является нарушением требований п.3.5, п. 3.3, п. 3.7 санитарных правил СП 2.3.6.1079-01.

В раковине для мытья рук установлен таз с небольшим количеством воды в котором осуществляется мытье кухонной посуды и инвентаря, мытье рук персонала, что является нарушением п. 3.3, п. 4.1, п. 6.11 СП 2.3.6.1079-01 и приводит к несоблюдению требований мойки инвентаря и посуды, нарушению требований к соблюдению правил личной гигиены и чистоты рук и может привести к загрязнению и ухудшению качества и безопасности выпускаемой продукции, что создает угрозу возникновения и распространения массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний (отравлений) среди населения.

В силу требований п. 3.3. СП 2.3.6.1079-01 установлено, что температура горячей воды в точке разбора должна быть не ниже 65 град.С.

В силу требований п. 3.5 санитарных правил СП 2.3.6.1079-01, при отсутствии горячей или холодной воды организация должна приостановить свою работу.

Согласно объяснения ИП Надоян А.С., вода отсутствует в раковине по причине сломанного двигателя, который будет установлен через неделю.

В организации не осуществляется контроль за функционированием технологического оборудования, инвентаря в порядке, обеспечивающем изготовление пищевой продукции, соответствующей требованиям санитарных правил и исключающим загрязнение пищевой продукции: на момент проведения проверки технологическое оборудование: производственные столы, фритюрница, электрогриль, загрязнены и своевременно не очищаются; в целях предупреждения инфекционных заболеваний, используемый в производстве разделочный инвентарь, внутрицеховая тара не имеют специальной маркировки по этапам технологического процесса, что является нарушением п.п. 6.4, 6.5 СП 2.3.6.1079-01.

Производственный стол для разделки теста изготовлен из абсорбирующих материалов (нестроганные деревянные доски), торговое оборудование с наличием сколов отделочного материала, что не позволяет эффективно производить мойку и очищение используемого в процессе производства оборудования, здесь же находится грязный стул, не относящиеся к технологическому процессу, что является нарушением п. 6.2, п. 6.4 СП 2.3.6.1079-01.

В холодильном оборудовании не соблюдается товарное соседство, на одной полке осуществляется совместное хранение сырого фарша и начинок для пирожков: тушеной капусты, картофельного пюре, покупная продукция - безалкогольные напитки, масло растительное хранятся под торговым прилавком на полу, без использования подтоварников, что является нарушением п.7.11 СП 2.3.6.1079-01. Указанные мясные и овощные полуфабрикаты, лаваш, не имеют информации о дате изготовления, о сроках годности, об условиях хранения, маркировочные ярлыки с необходимой информацией каждого тарного места отсутствуют, что является нарушением п.7.29, СП 2.3.6.1079-01.

Документы, подтверждающие безопасность и качество используемых полуфабрикатов, при проверке отсутствовали, что является нарушением п. 7.8 СП 2.3.6.1079-01.

В силу требований п. 7.8 СП 2.3.6.1079-01 для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) в организации общественного питания запрещается принимать продовольственное сырье и пищевые продукты, в том числе без документов, подтверждающих их качество и безопасность, продукцию домашнего изготовления.

Под производственными столами при температуре окружающей среды при работе горячего оборудования (фритюрная машина, электрогриль), осуществлялось хранение сырых мясных полуфабрикатов: фарша и шашлыка, запасы теста, при этом маркировочные ярлыки с необходимой информацией каждого тарного места, в том числе о дате изготовления, о сроках годности, об условиях хранения отсутствуют, что является нарушением п.7.11, п. 7.12, п.7.29 СП 2.3.6.1079-01.

По периметру внутренней площади киоска грязь, мусор, уборочный инвентарь хранится за холодильником в производственном помещении, что является нарушением п. 5.13, п. 16.7, СП 2.3.6.1079-01.

Тара для пищевых отходов (ведро) грязная, без крышки, переполненная, не имеет специальной маркировки, хранение тары осуществляется в производственном помещении, что является нарушением п. 9.13, п.16.9 СП 2.3.6.1079-01.

02.11.2016 г. на момент проверки, у поваров (со слов работников) отсутствовали на рабочем месте (не имелись в наличии) личные медицинские книжки. В соответствии с требованиями п. 13.1, 13.3 СП 2.3.6.1079-01, лица, поступающие на работу в организации общественного питания, проходят предварительные при поступлении и периодические медицинские осмотры, профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию в установленном порядке, на каждого работника заводится личная медицинская книжка установленного образца, в которую вносятся результаты медицинских обследований и лабораторных исследований, сведения о перенесенных инфекционных заболеваниях, отметка о прохождении гигиенической подготовки и аттестации.

03.11.2016 г. на момент составления протокола, ИП Надоян А.С. представил личные медицинские книжки работников

повара не пройден медицинский осмотр и гигиеническое обучение, что является нарушением п. 13.1, 13.3 СП 2.3.6.1079-01.

Санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами;

Количество и характер выявленных в киоске «Шашлыки» ИП Надоян А.С. нарушений обязательных требований санитарного законодательства свидетельствуют о недопустимом отношении к соблюдению данных требований, о незнании правил и норм, направленных на обеспечение соблюдения безопасности в санитарно-эпидемиологическом отношении оказываемых услуг общественного питания.

Наличие грубых нарушений требований санитарного законодательства в предприятии быстрого обслуживания - киоске «Шашлыки» ИП Надоян А.С., расположенном по адресу г. Благовещенск, ул. Пионерская, 150, непосредственно могли стать причиной массовых отравлений и создают угрозу жизни и здоровью потребителей, возникновению массовых инфекционных заболеваний и отравлений.

Факт наличия на момент проведения осмотра помещения киоска «Шашлыки» по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Пионерская, 150 нарушений санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения подтверждается исследованными в судебном заседании материалами дела: протоколом об административном правонарушении от 03 ноября 2016 года, протоколом о временном запрете деятельности от 02 ноября 2016 года; фото, - видеоматериалами.

Оценив исследованные доказательства в их совокупности, судья приходит к выводу о том, что вина ИП Надоян А.С. в совершении вменяемого ей административного правонарушения, установлена.

В силу ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ).

В силу части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Законодатель, установив названные положения в КоАП РФ, тем самым предоставил возможность судье, органу, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении, индивидуализировать наказание в каждом конкретном случае.

При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Из системного толкования вышеуказанных норм КоАП РФ, следует, что судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, должны привести мотивы назначения лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении соответствующего административного наказания в пределах санкции статьи, предусматривающей ответственность за административное правонарушение.

Согласно ст. 3.12 КоАП РФ административное наказание в виде административного приостановления деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей и только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания, административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток, назначение определенного вида административного наказания и установление размера избранного административного наказания должны быть мотивированы и отражены в

постановлении о привлечении лица к административной ответственности согласно требованиям статьи 29.10 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения настоящего дела, обстоятельств отягчающих административную ответственность ИП Надоян А.С., судьей не установлено.

Обстоятельством смягчающим административную ответственность ИП Надоян А.С., суд учитывает признание защитником вины в содеянном.

С учетом установленных судом обстоятельств по делу, характера совершенного административного правонарушения и производственной деятельности общества, обеспечения достижения целей административного наказания, а также учитывая, что имеющиеся нарушения требований санитарных правил могут создать угрозу жизни и здоровья людей, могут повлечь за собой возникновение массовых инфекционных заболеваний, судья полагает необходимым назначить административное наказание в виде административного приостановления деятельности организации киоска «Шашлыки», расположенной по адресу: Амурская область, г.Благовещенск, ул.Пионерская, 150, принадлежащего ИП Надоян А.С. сроком на 60 суток.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

признать индивидуального предпринимателя Надоян Араика Сарибекевича,

ОГРНИП 314280123200041, ИНН 280128214965, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.6 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного приостановления деятельности по оказанию услуг общественного питания по производству и реализации изделий собственного приготовления в киоске «Шашлыки» по адресу: Амурская область, г.Благовещенск, ул.Пионерская, 150 (территория базы «Амур») сроком на 60 суток.

Срок приостановления деятельности ИП Надоян А.С. по оказанию услуг общественного питания по производству и реализации изделий собственного приготовления в киоске «Шашлыки» по адресу: Амурская область, г.Благовещенск, ул.Пионерская, 150 (территория базы «Амур») исчислять с 15 часов 00 минут 02 ноября 2016 года.

Обязать ИП Надоян А.С. устранить нарушения, указанные в описательной части постановления.

Постановление судьи об административном приостановлении деятельности исполняется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления.

Постановление может быть обжаловано в Амурский областной суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

КОПИЯ ВЕРНА

Судья Благовещенского
городского суда

СУДЬЯ КУРГУНОВА

Н.З. Кургунова

