



РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

02 октября 2015 года

пгт. Серышево

Серышевский районный суд Амурской области в составе: председательствующего судьи – Демяненко Н.А., при секретаре – Мирюк Н.В., с участием представителей истца Управления Роспотребнадзора по Амурской области-главного государственного санитарного врача по г. Белогорску, Белогорскому, Октябрьскому, Ромненскому и Серышевскому районам **Морозовой А.В., Базилович А.С.** действующих на основании доверенностей, представителя ответчика - администрации Аргинского сельсовета Серышевского района Амурской области **Разанцевой Г.Г.**, действующей на основании доверенности, представителя третьего лица администрации Серышевского района **Горожанкина С.В.**, действующего на основании доверенности,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Управления Роспотребнадзора по Амурской области к муниципальному образованию Аргинский сельский совет Серышевского района Амурской области о признании бездействия по устранению нарушений требований санитарного законодательства в области обеспечения населения безопасной в эпидемиологическом и радиологическом отношении, безвредной по химическому составу водой, противоправными, нарушающими права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц и обязанности организовать нецентрализованное холодное водоснабжение на территории с. Введенка Серышевского района с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения или подвоза питьевой воды, соответствующим гигиеническим нормативам,

установил:

Управление Роспотребнадзора по Амурской области обратилось в суд с иском заявлением, в котором уточнив заявленные требования просят признать бездействие администрации Аргинского сельсовета Серышевского района Амурской области по устранению нарушений требований санитарного законодательства в области обеспечения населения безопасной в эпидемиологическом и радиологическом отношении, безвредной по химическому составу водой противоправными, нарушающими права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц. Обязать Аргинский сельский совет Серышевского района Амурской области организовать нецентрализованное холодное водоснабжение на территории с. Введенка Серышевского района с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения или подвоза питьевой воды, соответствующей гигиеническим нормативам в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей жителям, которые пользовались водой из шахтных колодцев по ул. Центральная, 49. При организации децентрализованного водоснабжения путем подвоза воды обеспечить согласование с Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора Амурской области в г. Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском и Серышевском районах.

Представитель истца Управления Роспотребнадзора по Амурской области-главный государственный санитарный врач по г. Белогорску, Белогорскому, Октябрьскому, Ромненскому и Серышевскому районам **Морозова А.В.**, действующая на основании доверенности просила удовлетворить заявленные требования с учетом уточнения, при этом суду показала, что действующее законодательство определяет, что в

соответствии с ч.1,ч.3 ст. 19 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства, население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей. Согласно пп. 4 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относятся: организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации. Часть 8 ст. 7 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" устанавливает, что в случае отсутствия на территории (части территории) поселения, городского округа централизованной системы холодного водоснабжения органы местного самоуправления поселения, городского округа организуют нецентрализованное холодное водоснабжение на соответствующей территории с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды в соответствии с правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. В соответствии с п. 71 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644(далее – Правила), в случае отсутствия на территории (части территории) поселения, городского округа централизованной системы холодного водоснабжения органы местного самоуправления организуют нецентрализованное холодное водоснабжение на соответствующей территории с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды в соответствии с настоящими Правилами и законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Пункт 73 Правил регламентирует, что забор воды для холодного водоснабжения с использованием нецентрализованных систем холодного водоснабжения производится из источников, разрешенных к использованию в качестве источников питьевого водоснабжения в соответствии с законодательством Российской Федерации. При отсутствии таких источников либо в случае экономической неэффективности их использования забор воды из источника водоснабжения и подача организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды абонентам осуществляются по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Согласно п. 74 Правил при отсутствии возможности либо при подтвержденной нецелесообразности организовать водоснабжение с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения органы местного самоуправления организуют подвоз воды населению соответствующей территории согласно минимальным нормам, предусмотренным приложением N 1 Правил. В судебном заседании представителем Администрации Аргинского сельсовета приобщен к материалам дела договор с МУП «Комбинат благоустройство», из которого следует, что жителям с. Введеновка осуществляется подвоз воды. Качество воды ухудшается по микробиологической обсемененности и появляется угроза возникновения острых кишечных инфекций. К тому же отсутствует сведения о качестве подвозимой воды населению, не организован производственный контроль за качеством и безопасностью воды. Орган МСУ обязан согласовать с органом Роспотребнадзора подвоз воды, а также обеспечить ежедневный подвоз воды жителям. Согласование с Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора Амурской области в г. Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском и Серышевском районах предусматривает определение источника водоснабжения с гарантированным в эпидемиологическом отношении качеством воды, а так же определение условий транспортировки воды, исключающей микробиологическое обсеменение на пути от источника до потребителя, организации производственного контроля. Полагает, что администрация Аргинского сельсовета на

протяжении длительного времени бездействовала по устранению нарушений требований санитарного законодательства в области обеспечения населения безопасной в эпидемиологическом и радиологическом отношении, безвредной по химическому составу водой.

Представитель истца Управления Роспотребнадзора по Амурской области-Базилевич А.С. действующая на основании доверенности, подтвердила доводы главного государственного санитарного врача по г. Белогорску, Белогорскому, Октябрьскому, Ромненскому и Серышевскому районам Морозовой А.В. и просила удовлетворить заявленные требования с учетом уточнения.

Представитель ответчика - администрации Аргинского сельсовета Серышевского района Амурской области Разанцевей Г.Г., действующая на основании доверенности, заявленные требования признала в полном объеме, при этом суду показала, что до настоящего времени колодец не отремонтирован.

Представитель третьего лица администрации Серышевского района Горожанкин С.В., действующий на основании доверенности в ходе судебного заседания не возражал против удовлетворения заявленных исковых требований.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы дела, проанализировав нормы права, суд приходит к следующим выводам.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов: соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека; платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде; презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности; допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды.

В соответствии с преамбулой Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту - Закон № 52-ФЗ) названный Закон направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Статья 18 Закон № 52-ФЗ определяет санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам. Так, согласно части 1 указанной нормы водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Согласно частей 1, 3 статьи 19 Закона № 52-ФЗ питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства. Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Как установлено в судебном заседании, что постановлением Серышевского районного суда от 13.07.2015 г. деятельность шахтного колодца по ул. Центральная, 49 с. Введенновка приостановлена на 90 суток, поскольку вода в колодце по микробиологическим показателям не соответствовала требованиям санитарных норм и правил, а также санитарно-техническое состояние колодца не соответствовало требованиям санитарных норм и правил.

Кроме того, 28 августа 2015 года между МУП «Комбинат благоустройства» и администрацией Аргинского сельсовета заключен договор подвоза воды жителям сел

Введенка и ст. Арга, также утвержден график по которому осуществляется подвоз воды для жителей с. Введенка в понедельник, среду и пятницу по улице Центральная: с 12-30 часов до 13-00 часов.

Судом установлено, что администрация Аргинского сельсовета, на территории которой расположен данный колодец, не организовала проведение мероприятий по нецентрализованному холодному водоснабжению или подвозу питьевой воды, соответствующей гигиеническим нормативам в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей жителей, которые пользовались водой из шахтного колодца по ул. Центральная, 49 в с. Введенка.

В соответствии со ст. 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Данные полномочия местного самоуправления обеспечивают реализацию провозглашенных в Конституции РФ целей социальной политики Российской Федерации, определяющих обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и обеспечении нормальных условий существования.

Согласно пп. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация в его границах электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Из буквального толкования приведённой выше правовой нормы следует, что организация предоставления коммунальных услуг населению возлагается на органы муниципального образования конкретного поселения.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на достижение охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путём обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения; обеспечения доступности водоснабжения. Общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются приоритетность обеспечения населения питьевой водой, горячей водой и услугами по водоотведению; обеспечение равных условий доступа абонентов к водоснабжению и водоотведению.

Положения изложенных норм обязывают органы местного самоуправления обеспечить питьевой водой население в границах муниципального образования.

Судом установлено, что вопрос об обеспечении жителей с. Введенка в районе ул. Центральная, 49 доступности водоснабжения решён, посредством подвоза воды три раза в неделю.

Гигиенические требования к качеству питьевой воды, правила контроля качества воды, производимой и подаваемой централизованными системами питьевого водоснабжения населенных мест, установлены СанПиН 2.1.4.1074-01 "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения".

Однако сведений о том, соответствует ли требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01, СанПиН 2.1.4.1074-01. 2.1.4 "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения" по показателям цветности, мутности и содержанию железа, подвозимая вода представителем ответчика в судебное заседание не представлено. Кроме того, объём поставляемой воды не соответствует количеству лиц проживающих на территории населённого пункта, что не оспаривается ответчиком.

При таких обстоятельствах суд пришёл к выводу о том, что осуществляемая ответчиком деятельность по оказанию жителям с. Введеновка в районе ул. Центральная, 49 услуги холодного водоснабжения не соответствует вышеназванным требованиям законодательства.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что ответчик допустил бездействие, затрагивающее права и интересы неопределенного круга лиц - жителей с. Введеновка в районе ул. Центральная, 49.

Частью 1 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В соответствии со ст. 8 Закон № 52-ФЗ граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Как следует из ст. 19 Закон № 52-ФЗ питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства.

Как следует из п. 3.2 и п. 3.3 СанПиН 2.1.4.1074-01 качество питьевой воды должно соответствовать гигиеническим нормативам перед её поступлением в распределительную сеть, а также в точках водозабора наружной и внутренней сети.

Нарушение санитарно-эпидемиологических правил на объектах централизованного и нецентрализованного водоснабжения создает угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), что нарушает конституционные права граждан на благоприятную среду обитания (общественный интерес).

Поскольку отсутствие надлежащего водоснабжения жителей с. Введеновка в районе ул. Центральная, 49 существенно нарушает их права, а организация водоснабжения в силу закона возлагается на администрацию Аргинского сельсовета Серышевского района Амурской области, суд пришёл к выводу о необходимости удовлетворения исковых требований Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области о возложении на администрацию Аргинского сельсовета Серышевского района обязанности обеспечить водоснабжение с. Введеновка в районе ул. Центральная, 49.

Согласно ст. 206 ГПК РФ, при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определённые действия, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено. При определении срока, суд исходит из реальной возможности исполнить решение суда.

Таким образом, суд находит заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области подлежащим удовлетворению, так как в судебном заседании установлено, что муниципальное образование Аргинский сельсовет Серышевского района Амурской области не надлежащим образом исполняет возложенные на него обязанности по организации водоснабжения с. Введеновка в районе ул. Центральная, 49, что негативным образом отражается на охране здоровья людей, что следует из смысла ст. ст. 7, 41 Конституции РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования Управления Роспотребнадзора по Амурской области к муниципальному образованию Аргинский сельский совет Серышевского района Амурской области о признании бездействия по устранению нарушений требований

санитарного законодательства в области обеспечения населения безопасной в эпидемиологическом и радиологическом отношении, безвредной по химическому составу водой, противоправными, нарушающими права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц и обязанности организовать нецентрализованное холодное водоснабжение на территории с. Введенка Серышевского района с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения или подвоза питьевой воды, соответствующим гигиеническим нормативам- удовлетворить.

Признать бездействие муниципального образования Аргинский сельский совет Серышевского района Амурской области по устранению нарушений требований санитарного законодательства в области обеспечения населения безопасной в эпидемиологическом и радиологическом отношении, безвредной по химическому составу водой противоправными, нарушающими права, свободы и законные интересы неопределённого круга лиц,

Обязать муниципальное образование Аргинский сельский совет Серышевского района Амурской области организовать нецентрализованное холодное водоснабжение на территории с. Введенка Серышевского района с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения или подвоз питьевой воды, соответствующей гигиеническим нормативам в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей жителей, которые пользовались водой из шахтного колодца по ул. Центральная, 49 на с. Введенка в течении двух месяцев с момента вступления решения суда в законную силу. При организации децентрализованного водоснабжения путем подвоза воды обеспечить согласование с Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора Амурской области в г. Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском и Серышевском районах.

Решение может быть обжаловано в Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме, с подачей апелляционной жалобы через Серышевский районный суд.

Председательствующий Д.

Решение в окончательной форме принято 07 октября 2015 года.