

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической Управлением Роспотребнадзора по Амурской области

Благовещенск 2014

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Амурской области в 2013 году была направлена на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, улучшение состояния здоровья населения и среды обитания, на оптимизацию надзорной деятельности, расширение мер административного воздействия, адекватно выявленным нарушениям законодательства.

Организация государственного контроля (надзора)

В Амурской области функции и полномочия государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей осуществляет Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области (далее – Управление) на основании Положения, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07.2012 № 752 (в ред. приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.12.2012 № 1155 «О внесении изменений в Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области).

Организационная структура Управления

В структуре Управления всего 11 структурных подразделений, в том числе 6 функциональных и 5 территориальных отделов. Контрольные и надзорные функции осуществляют 8 отделов, из них:

1. функциональных отделов - 3:
 - отдел санитарного надзора;
 - отдел эпидемиологического надзора;
 - отдел защиты прав потребителей.
2. территориальных отделов – 5:

- в г.Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском и Серышевском районах;
- в г.Райчихинске, Бурейском, Архаринском, Михайловском и Завитинском районах с рабочим местом в г.Завитинске;
- в г.Свободном, г.Шимановске, Свободненском, Мазановском, Селемджинском и Шимановском районах;
- в г.Зея, Зейском и Магдагачинском районах;
- в г.Тынды, Тындинском и Сквородинском районах с рабочим местом в г.Сквородино.

Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Амурской области с другими органами государственного контроля (надзора)

Управление Роспотребнадзора по Амурской области осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, органами местного самоуправления и иными организациями на основании заключенных ранее Соглашений о взаимодействии.

Взаимодействие осуществляется на этапах планирования, осуществления проверок, обмена информацией о результатах проверок.

В отчетном периоде подготовлены и направлены информационные письма в 15 органов государственного контроля (надзора) о согласовании дат начала проведения совместных плановых проверок. В соответствии с действующим законодательством согласованы сроки совместных проверок с 13 контрольно-надзорными ведомствами по 48 субъектам надзора, включенным в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год (33% от общего числа проверок, подлежащих согласованию).

Обеспечение осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями

В 2013 году деятельность Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) обеспечивало федеральное бюджетное учреждение

здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» (далее – Центр гигиены и эпидемиологии), действующее на основании Устава, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 11.03.2011 г. № 222 «Об утверждении Устава Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» (в ред. приказов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 08.06.2011 № 585, от 31.07.2012 № 801, от 10.12.2012 № 1156) и Свидетельства об аккредитации, предоставленного на основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 05.03.2010 № 72 – АК, срок действия до 05.03.2015 (сфера деятельности – обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения; обеспечение защиты прав потребителей и потребительского рынка).

В 2013 году к обеспечению мероприятий по государственному контролю (надзору) привлекался только Центр гигиены и эпидемиологии. Иные эксперты и экспертные организации не привлекались.

В структуре Центра гигиены и эпидемиологии 14 функциональных отделов и 5 филиалов. Из числа функциональных отделов обеспечение контрольной и надзорной деятельности Управления осуществляют отдел обеспечения санитарного надзора, отдел обеспечения эпидемиологического надзора, Испытательный лабораторный центр на основании Свидетельства об аккредитации (приказ Роспотребнадзора от 05.03.2010 № 72 – АК, срок действия до 05.03.2015) и Аттестата аккредитации испытательного лабораторного центра ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» № РОСС.RU.0001.510236 от 05.12.2013, срок действия которого до 05.12.2018г.

Всего за отчетный год с привлечением Центра гигиены и эпидемиологии проведено 770 проверок, что составило 54,5 % от общего количества плановых и внеплановых проверок, 94 административных расследования, что составило 20% от общего количества проведенных административных расследований.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора)

В 2013 году на исполнение возложенных функций и полномочий органу и учреждению Роспотребнадзора в Амурской области выделено бюджетных средств в размере 185,9 млн. рублей, в том числе доля Управления – 42%, Центра гигиены и эпидемиологии - 58%.

Расходование бюджетных средств в отчетном году составило 100 %.

На исполнение контрольных и надзорных функций направлено и исполнено в полном объеме 80993,0 тыс. рублей, в структуре которых наибольшую долю составляют расходы Управления – 46139,0 тыс. рублей (57%), Центра гигиены и эпидемиологии – соответственно 34854,0 тыс. рублей (43%).

Средняя стоимость одной проверки, проведенной специалистами Управления, составила 32,7 тыс. руб. без учета обеспечения, средняя стоимость одной проверки с учетом обеспечения – 57,4 тыс. рублей.

Увеличение произошло на 31%, что объясняется повышением оплаты труда работников и ростом цен на энергоносители.

Кадровое обеспечение деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора)

На 31 декабря 2013 года в Управлении штатная численность должностей по исполнению функции по контролю (надзору) составила 59 единиц, фактически осуществляли функции по контролю в течение отчетного года 52 должностных лица.

Классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации имеют 52 федеральных государственных гражданских служащих Управления, осуществляющих контрольные и надзорные функции (100%).

В отчетном периоде 21 федеральный государственный гражданский служащий Управления, осуществляющие функции по контролю (надзору), прошли повышение квалификации по программе «Внедрение информационных технологий в государственное управление».

Повысили квалификацию на выездном цикле, проведенном Омской государственной медицинской академией, по специальности «Эпидемиология», с выдачей или продлением сертификата по данной специальности, 6 государственных гражданских служащих Управления, осуществляющих контрольно-надзорные функции, что составило 100% от подлежащих обучению в 2013 году.

Квалификационная категория по медико-профилактическим специальностям присвоена 10 специалистам, непосредственно выполняющим функции по контролю.

В течение года для специалистов Управления и Центра гигиены и эпидемиологии проведено 6 обучающих семинаров в режиме селекторной связи по актуальным вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и административного делопроизводства при осуществлении государственного контроля (надзора).

Средняя нагрузка на 1 специалиста Управления, непосредственно выполняющего контрольно-надзорные функции, составила 27,2 проверки в год, в том числе по количеству проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия – 28 проверок, по количеству проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей – 34,4 проверки.

Привлечение экспертных организаций к проведению мероприятий по обеспечению государственного контроля (надзора)

К проведению мероприятий по контролю в качестве экспертной организации в 2013 году привлекалось только ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области», имеющее соответствующее Свидетельство об аккредитации от 05.03.2010 № 72-АК на срок до 05.03.2015, предоставленное на основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18.08.2011 г. № 90 – АК.

В отчетном году с привлечением Центра гигиены и эпидемиологии проведено 770 проверок, что составило 54,5 % от общего числа плановых и внеплановых проверок против 492 в 2012 году (35,5%).

В структуре выполненных мероприятий Центра гигиены и эпидемиологии по обеспечению деятельности Управления при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей наибольший удельный вес - 60% составили санитарно-эпидемиологические исследования, испытания, измерения. Центр гигиены и эпидемиологии привлекался к проведению мероприятий по контролю в целях обеспечения государственного контроля (надзора) к обследованию территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности, проведению зооэпидемиологических исследований, отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, к проведению расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований.

В целях совершенствования обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора и надзора в сфере защиты прав потребителей в 2012 году Центром гигиены и эпидемиологии внедрено санитарно-гигиенической лабораторией 8 методик, лабораторией исследования биологических факторов – 4 методики, что позволило расширить номенклатуру исследований объектов среды обитания.

Всего в 2013 г. испытательные лабораторные центры Учреждения и филиалов были доукомплектованы на общую сумму 5 223 850 рублей.

Проведение государственного контроля (надзора)

В 2013 году проведено 1412 проверок, что на 2,1% больше, чем в 2012 году (1383).

Соотношение выездных проверок к документарным составляет:

- 2012 год – 63% к 37%;
- 2013 год – 68% к 32%.

Снижение доли документарных проверок связано со снижением доли проверок, проведенных в рамках контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, так как такие проверки, по большей части были документарными.

В рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ проведено 97,5% проверок, по иным основаниям – 2,5% проверок (2012г. – 98,8% и 1,2% соответственно).

Структура проверок, проведенных в рамках ФЗ № 294 представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

год	Проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения СЭБ населения, законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области ЗПП	Проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения СЭБ населения	Проверки за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области ЗПП
2012	3,5%	62,7%	33,8%
2013	12,4%	65,7%	21,9%

От проверок, проведенных в рамках ФЗ № 294, доля плановых проверок составила 29% (2012г.-22,2%), внеплановые проверки составили 70,7% (2012г. - 77,8%). Эта структура сохраняется в общей структуре проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: 28,6% плановых проверок к 71% внеплановых проверок.

Основанием для проведения внеплановых проверок явилось:

- контроль исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 59,3% (в 2012 году – 69,6%);

- по информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1,5% (в 2012 году – 0,4%);

- при причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновении

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – нет (в 2012 году – 0);

- в случае нарушения прав потребителей – 26,2% (в 2012 году – 15,8%);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 5,8% (в 2012 году – 11,6%);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 3,8% (в 2012 году – 1%);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 3,5% (в 2012 году – 1,6%).

Таким образом, при снижении (на 20,5%) внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, такие проверки, как и в 2012 году, составляют основную долю внеплановых проверок; в 2 раза сократилось число проверок на основании приказов (распоряжений) руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации; на 35% увеличились проверки по жалобам потребителей; проводились проверки по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

В органы прокуратуры направлено 16 заявлений о согласовании внеплановых выездных проверок, согласованы 100%. Такая положительная динамика прослеживается на протяжении четырех лет.

В 2013 году снизилось число проведенных проверок совместно с другими контрольно-надзорными органами до 33% (2012 год – 48%).

План мероприятий по надзору (контролю) выполнен на 98,5% (в 2012 году – 99,7%). Проверены 404 субъекта, осуществляющих деятельность на территории Амурской области, из 410 запланированных.

В целом, в 2013 году проверено 1350 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 16,5% больше, чем в 2012 году (1127). Удельный вес

проверенных субъектов от общего числа подлежащих надзору составил 9,8% против 8,5% в 2012 году. При этом среднее количество проверок в отношении одного субъекта снизилось с 1,2 в 2012 году до 1,0 в 2013 году.

Экспертная организация (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области») привлекалась в 770 проверках или в 54,5% случаях. Доля выездных проверок с привлечением экспертной организации составляет 80,4% против 56,5% в 2012 году.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (без учета проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) составила 94,3% (в 2012 году – 97,2%).

Выявлено 1776 правонарушений, что составляет 1,9 правонарушений на одну проверку, по итогам которой выявлены нарушения (на уровне 2012 года).

833 правонарушения (46,9%) выявлено при внеплановых проверках (2012 год – 916 правонарушений или 56,5%).

С неисполнением предписаний связано 19,3% выявленных при внеплановых проверках правонарушений (в 2012 году – 23,8%).

В 100% проверок по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, наложены административные взыскания в 86,1% проверок.

49,2% плановых и внеплановых проверок (за исключением проведенных в рамках контроля исполнения предписаний и по иным основаниям) завершились выдачей предписаний об устранении выявленных нарушений.

Результатом проведенной Управлением работы по правильному подходу к проведению административных расследований, сокращению числа необоснованных административных расследований явилось снижение проведенных административных расследований на 39,8% (с 772 в 2012 году до 465 в 2013 году).

Процедура проведения административного расследования в полном объеме урегулирована действующим административным законодательством, в котором четко определены все необходимые процессуальные действия, совершаемые в

рамках его проведения (истребование информации, проведение экспертизы, опрос потерпевшего и др.).

Результативность административных расследований составила 86%. 20% всех административных расследований проведены с применением лабораторных и инструментальных методов исследования.

Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

В 2013 году при проведении проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия обследовано 1078 объектов, что составляет 6,6% от числа стоящих на учете.

Структура обследованных объектов по видам деятельности распределилась следующим образом:

- деятельность детских и подростковых учреждений – 36,5%;
- деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 28,4%;
- деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 25,8%;
- деятельность промышленных предприятий – 6,5%;
- деятельность транспортных средств – 0,6%.

Планово проведено 537 обследований или 44% (в 2012 – 36,4%), внепланово – 677 обследования или 56% (в 2012 году – 63,6%). Пересчитать за 2012 год.

С применением лабораторно-инструментальных методов исследований проведено 569 обследований объектов (46,9% от числа проведенных обследований), что ниже уровня 2012 года на 8% (2012 год – 52,5%).

Нарушения санитарного законодательства выявлены при проведении 861 обследования, т.е. 79,8% (в 2012 году – 85,1%). Всего выявлено 7970 нарушений, что на 4,5% меньше, чем в 2012 году. На одно обследование с нарушениями приходится 9,3 нарушений (2012 год – 9,9). Снижение произошло за счет уменьшения количества выявленных нарушений при проверках деятельности

детских и подростковых учреждений, в том числе дошкольных образовательных учреждений в 2 раза, общеобразовательных учреждений на 19%, учреждений в сфере отдыха и оздоровления детей и подростков в 1,5 раза. В рамках реализации региональной программы «Развитие образования Амурской области» и 5 подпрограмм, финансируемых из местного бюджета муниципальных образований, были выделены и освоены средства на проведение ряда мероприятий (повышение качества подготовки учреждений в сфере отдыха и оздоровления детей, проведение капитального и косметического ремонта в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях, улучшение их материально-технической базы).

Основной удельный вес нарушений по статьям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ приходится на:

- ст. 28 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения» - 2850 (35,8%);

- ст. 17 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания населения» - 1272 (16,0%);

- ст. 15 «Санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства» - 1162 (14,6%).

За нарушения санитарного законодательства составлено 1438 протоколов (в 2012 году – 1613). Из них доля протоколов, составленных по результатам административных расследований, составляет 19,4% (в 2012 году – 26,1%). Вынесено 1252 постановления об административном наказании (в 2012 году – 1261).

Основную долю административных наказаний, а именно 96,9%, составили штрафы (2012 год - 95,4%), 5% - предупреждения (2012 год – 4,5%).

Наибольший удельный вес административных наказаний в виде штрафа приходится на ст. 6.3 КоАП РФ – 34,6%, ст. 6.7.ч.1 составляет 26,8%, ст. 6.6 – 12,5% (2012 год - 20%), ст. 6.4 – 14,8% (2012 год - 10%). По сравнению с 2012 годом удельный вес штрафов, назначенных по ст.6.3, остался на уровне.

На рассмотрение в суды направлено 248 дел о привлечении к административной ответственности, из них по 218 (88%) судами приняты положительные решения о назначении административного наказания.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных ст. 51 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ, вынесено постановлений:

- о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации граждан, находившихся в контакте с инфекционными больными – 12;

- о временном отстранении от работы лиц, которые являются носителями возбудителей инфекционных заболеваний и могут являться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями выполняемых ими работ или производства – отстранено 12 человек.

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении внесено 267 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей

В 2013 году в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей проведено 482 проверки, из них 93 (19,3%) плановых и 389 (80,7%) внеплановых, в 2012 году 13,5% и 86,5% соответственно. В 2013 году доля плановых проверок увеличилась на 34,8%. Проведено 167 административных расследований.

Нарушения были выявлены при проведении 362 проверок, что составляет 75%.

В ходе проверок выявлено 1030 нарушений, в том числе:

- нарушений закона «О защите прав потребителей» - 679 (66%);
- нарушений иных законов и нормативных правовых актов РФ – 351 (34%).

50% нарушений выявлено при проверках субъектов надзора, осуществляющих розничную торговлю (521).

На одну проверку с нарушениями приходится 11,1 нарушений.

По фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, выдано 103 предписания (в 2,6 раза меньше, чем в 2012 году - 269), что явилось результатом устранения нарушений к окончанию проведения проверки (объекты розничной торговли, объекты по оказанию услуг).

Возбуждено 732 административных дела (в 2012 году – 749), подано в суд 11 заявлений (исков) в защиту неопределенного круга (в 2012 году – 8).

В судах дано 220 заключений по делу (в 2012 году – 247), из них по 201 (91,4%) удовлетворены требования потребителей. В пользу потребителей присуждено 20696,3 тысяч рублей, из них – 908,5 тысяч рублей - компенсация морального вреда.

В защиту прав потребителей подано 34 иска в суд (в 2012 году – 14), из них 11 - в защиту неопределенного круга потребителей (2012 год – 8), все рассмотрены и удовлетворены. Присуждено в пользу потребителей 76,1 тысяч рублей, из них компенсация морального вреда – 32,0 тысячи рублей.

За нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей составлено 745 протоколов об административном правонарушении, из них 120 (16%) по результатам административных расследований.

Вынесено 692 постановления о назначении административного наказания. Наказания в виде штрафа составляют 85,3% (590), в виде предупреждения – 14,7% (102), в 2012 году – 76% и 24% соответственно.

Наибольшее количество постановлений в виде административных штрафов вынесено по ст. 14.15 – 163 (27,6%), ст. 14.8 ч.1 – 136 (23%), ст. 14.2 – 116 (19,7%). Эти статьи КоАП РФ занимали лидирующие места и в 2012 году.

На рассмотрение в суды направлено 201 дело о привлечении к административной ответственности, из них по 174 (86,6%) судами приняты положительные решения о назначении административного наказания.

Должностными лицами, рассматривающими дела об административных правонарушениях, вынесено 99 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Из 1412 проведенных проверок в 920 проверках выявлены правонарушения.

Всего выявлено 1776 правонарушений. Структура выявленных правонарушений:

- нарушения обязательных требований законодательства – 91%;
- несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям – 0,4%;
- невыполнение предписаний органа государственного контроля (надзора) – 8,4%.

926 проверок и 399 административных расследований завершились составлением 2183 протоколов об административных правонарушениях.

По итогам 792 проверок и 363 административных расследований наложены административные наказания, что составляет 85,5% и 91,0% соответственно.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 1623, в том числе:

- конфискация – 7 (0,4%);
- административное приостановление деятельности – 16 (1%);
- предупреждение – 83 (5%);
- административный штраф – 1517 (93,5%).

По субъектам административной ответственности штрафы распределяются следующим образом:

- на должностное лицо – 503 (33,2%);
- на индивидуального предпринимателя – 589 (38,8%);
- на юридическое лицо – 325 (21,4%).

Количество юридических лиц, привлекаемых к административной ответственности, увеличилось с 23,8% в 2011 году до 28,4% в 2013 году, что свидетельствует о приобретении достаточно высокого уровня профессиональных

навыков сотрудников Управления, о большей степени объективности и независимости в оценке вины лица, допустившего правонарушение.

На одну плановую проверку с нарушениями наложено 2 административных штрафа, на одну внеплановую проверку - 1,4 административных штрафа (2012 год – 2,1 и 1,0 соответственно).

Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо Управления Роспотребнадзора по Амурской области, выполняющее функции по надзору, составило 196,0 тыс. рублей (в 2012 году – 176,9 тыс. рублей).

Охват применения статей КоАП РФ составил 53 из 86 обязательных или 61% (2012 год - 51 из 74 – 69%).

Соответствующими постановлениями Правительства РФ Роспотребнадзор является уполномоченным органом РФ по обеспечению федерального надзора (контроля) за соблюдением требований Технических регламентов.

Совместно с Арбитражным судом Амурской области сформирована практика применения административной ответственности за нарушение требований Технических регламентов.

Управлением Роспотребнадзора по Амурской области в отношении виновных лиц за нарушение законодательства о техническом регулировании, составлено 230 протоколов (ч.1 ст.14.43, ч.2 ст.14.43, ч.3 ст.14.43, ч.1 ст.14.44, ст. 14.45, ч.1 ст. 14.46 – 1) в отношении:

- юридических лиц – 12 протоколов (сумма наложенных штрафов – 1 млн. 700 руб);
- индивидуальных предпринимателей – 119 протоколов (сумма наложенных штрафов - 1 млн. 975 руб.);
- должностных лиц – 99 протоколов (сумма наложенных штрафов - 1 млн.76 руб.).

Общая сумма штрафов наложенных за нарушение требований Технических за 2012-2013г.г. составляет 4 млн. 751 руб.

На рассмотрение в суды направлено 449 дел о привлечении к административной ответственности (в 2012 году – 567).

Судами принято решение о назначении административного наказания по 392 делам, что составило 87,3% (2012 год - 68,3%).

Структура административных наказаний, назначенных судами:

- административный штраф – 357 (91%);
- административное приостановление деятельности – 16 (4%);
- административный штраф и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 7 (1,8%).

Передачи материалов в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2013 году не было (2012 год – 2).

Результатом соблюдения должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Амурской области требований ФЗ № 294 является отсутствие оспариваний в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

В целях организации методической работы для предотвращения нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами надзора, при Правительстве Амурской области продолжалась работа Совета по развитию малого и среднего предпринимательства, управление Роспотребнадзора по Амурской области приняло участие в 4 заседаниях Совета.

Кроме этого, с участием руководящего состава Управления проведено 4 заседания рабочей группы при прокуратуре Амурской области по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля, осуществляемого Управлением Роспотребнадзора по Амурской области

По итогам работы Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области за 2013 год результативность и эффективность осуществления государственного контроля

(надзора) характеризуется следующими показателями (в рамках Федерального закона 294-ФЗ):

1. Удельный вес выполнения ежегодного Плана проверок в 2013 году составил 98,5% (1 и 2 полугодие 2013 года – 98,5%, РФ за 1 полугодие 2013г. – 94,7%).

Высокий уровень выполнения данного показателя достигнут в результате организации четкого планирования в соответствии с требованиями действующего законодательства, а также проведения в Управлении многоступенчатого контроля за выполнением плана проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2. Удельный вес не согласованных с органами прокуратуры заявлений о проведении внеплановых проверок.

В 2013 году все заявления (6 - в 1 полугодии, 10 – во 2 полугодии) согласованы органами прокуратуры (100%).

Показатель стабильный на протяжении 4-х лет.

3. Удельный вес взысканной суммы штрафов - 87% (2012 год – 85%).

4. Удельный вес судебных решений, вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу в 2013 году 91,4% (2012г. – 88,7%).

5. Удельный вес удовлетворенных исков (заклучений), поданных в защиту прав потребителей от их общего числа, рассмотренных судами.

В 2013 году удовлетворено 100% исков (заклучений), рассмотренных судами (2012г. – 100%).

6. Удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами, по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, направленных в суд территориальным органом Роспотребнадзора – 94,7% (2012г. – 94,2%).

7. Удельный вес плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа плановых проверок – 98,0%, что соответствует уровню 2012 года (98,4%).

8. Удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении к общему числу плановых проверок с выявленными нарушениями – 100% (2012г. – 100%).

Во всех случаях по итогам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

9. Удельный вес общего количества проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему количеству проверок с выявленными нарушениями – 100% (2012г. – 100%).

Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

Реализация Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выразилась в следующих результатах:

1. Надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ, и других нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2. Грубых нарушений требований Федерального закона №294-ФЗ со стороны специалистов Управления при проведении плановых и внеплановых проверок в 2013 году не допускалось.

3. В результате постоянного мониторинга за выполнением плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, план выполнен на 98,5%.

4. Общее количество внеплановых проверок в 2013 году снизилось в результате сокращения проверок в порядке контроля за исполнением предписаний (на 20,5%), которые, как и в 2012 году, составляют основную долю внеплановых

проверок (59,3%). Проведенный анализ обоснованности выдачи предписаний по результатам проверок позволил снизить этот показатель.

На преобладание доли внеплановых проверок (71%) над плановыми (29%) повлияло:

- увеличение на 35% доли проверок по жалобам потребителей в случае нарушения их прав. Рассмотрев обоснованность возбуждения административного расследования, производимого в рамках КоАП РФ, в 2013 году проверки не подменялись административными расследованиями;

- увеличение в 2 раза доли проверок на основании требований органов прокуратуры.

плановые проверки составляют 29%. По видам федерального государственного надзора основную долю – 65,7% составляют проверки за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия.

5. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного субъекта надзора, снизилось с 1,2 в 20 до 1,0 в год.

Снижение количества проверок в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя характеризует сокращение административных ограничений.

6. Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения, достигнут на уровне 100%.

7. Реализация полномочий Управления в полном объеме обеспечивается ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области».

8. Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения, снизилась в 2 раза, что свидетельствует об эффективности надзора.

9. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 100% (2012г. – 100%).

10. Повышены меры, направленные на предупреждение совершения новых правонарушений. Результатом явилось снижение удельного веса проверок, при которых выданы предписания - 49,2% (2012г. – 67,5%).

Вывод: Управлением Роспотребнадзора по Амурской области осуществляется деятельность в соответствии с действующим законодательством, реализуются полномочия, предоставленные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Результативность и эффективность надзора за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и законодательства по защите прав потребителей соответствует уровню или превышает показатели за 2012 год.

Предложения:

1. Обеспечить реализацию основных направлений деятельности и выполнение индикативных показателей на 2014 год, плана реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012г.

2. Продолжить работу по повышению эффективности и результативности надзорной и контрольной деятельности Управления.

3. Продолжать практику согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры.

4. Осуществлять мониторинг качества проводимых контрольно-надзорных мероприятий и реализации полномочий при проведении проверок.

5. Продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности, введению практики публичной отчетности об итогах проверок и оптимизации затрачиваемых на их проведение ресурсов.

Руководитель управления Роспотребнадзора
по Амурской области

О.П. Курганова

