



**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека**

**Управление Федеральной службы по надзору в
сфере защиты прав потребителей и благополучия
человека по Амурской области**

Материалы к докладу

**«О лицензировании деятельности в области
использования источников ионизирующего излучения
(генерирующих) (за исключением случая, если эти источники
используются в медицинской деятельности)
и показателях мониторинга эффективности лицензирования
в 2013 году»**

**г. Благовещенск
2014 год**

Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) (далее ИИИ) осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

-Федеральный Закон от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

-Федеральный закон от 09.01.1996г. «О радиационной безопасности »;

-Федеральный закон от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»

-Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2012г. № 278 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности);

-Приказ Роспотребнадзора от 18.07.2012г №773 « Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)

-Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011г. № 826 «Об утверждении формы лицензии»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

-Приказ Роспотребнадзора от 14.05.2005г. № 398 «О лицензировании территориальными управлениями Роспотребнадзора деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих)»;

-Приказ Роспотребнадзора от 05.06.2006г. № 147 « Об оформлении лицензий».

Данными актами в полном объеме установлен порядок лицензирования, перечень работ и услуг, относящихся к лицензионной деятельности, формы документов, используемых при лицензировании, также лицензионные требования к соискателю лицензии и лицензиату.

Сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов и порядке лицензирования размещены на сайте Управления Роспотребнадзора по Амурской области в разделе «Документы» и разделе «Электронное правительство» блок «Государственные услуги».

Раздел II. Организация и осуществление лицензирования в области использования источников ионизирующего излучения

**(генерирующих) (за исключением случая, если эти источники
используются в медицинской деятельности)**

2.1. Организационная структура лицензирующего органа и распределение полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

В состав структуры Управления Роспотребнадзора по Амурской области входят 7 структурных подразделений : отдел эпидемиологического надзора, отдел санитарного надзора, отдел юридического обеспечения, отдел защиты прав потребителей, отдел организации и обеспечения деятельности, отдел бухгалтерского учета и отчетности и 5 территориальных отделов.

Структурным подразделением, осуществляющим лицензирование деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) является отдел санитарного надзора.

Полномочия между структурными подразделениями, осуществляющими функции по лицензированию и контролю за выполнением лицензионных требованиями, распределены следующим образом:

1. Отдел санитарного надзора:

1.1. Организует и осуществляет лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения.

1.2. Ведение реестра лицензий на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

1.3. Контроль за соблюдением лицензиатами, осуществляющими деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), лицензионных требований и условий, определенных Положением о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012г. № 278 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)".

2. Территориальные отделы Управления осуществляют контроль за соблюдением лицензиатами, осуществляющими деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), лицензионных требований и условий, определенных Положением о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012г. № 278 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, (генерирующих), (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)".

2.2. Организация и осуществление лицензирования деятельности

Государственная функция по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности организуется и осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав

потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции, утвержденным приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 18.07.2012г № 773.

Порядок информирования и консультирования по исполнению государственной функции доведен до заявителей через сайт Управления Роспотребнадзора по Амурской области в разделе «Электронное правительство» блок «Государственные услуги» и информационные стенды, оборудованные в Управлении и территориальных отделах.

Консультирование по процедуре исполнения государственной функции осуществляется как по телефону, так и на личном приеме согласно графика приема посетителей в Управлении и территориальных отделах.

Проверка полноты предоставленных документов на стадии приема заявления о предоставлении лицензии исключает процедуру отказа в выдаче лицензии по причине предоставления не полных сведений.

Лицензии выдаются и переоформляются на основании письменного заявления. Письменные заявления доставляются заявителями непосредственно в Управление с необходимым пакетом документов.

Уведомление о предоставлении лицензии и переоформлении лицензии направляется соискателю лицензии в письменной форме с указанием реквизитов банковского счета и размера оплаты лицензионного сбора.

Жалоб заявителей на нарушение сроков и время исполнения государственной функции по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения и связанных с ней процедур за 2013 год не поступало.

Административных процедур по приостановлению действия лицензий, прекращению действия лицензий не осуществлялось ввиду отсутствия оснований, предусмотренных действующим законом о лицензировании и соответствующим положением .

2.3. Организация межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности

Процедура по формированию и направлению электронных межведомственных запросов в органы, участвующие в предоставлении государственной услуги, осуществляется при поступлении в Управление заявления.

Уполномоченный специалист-эксперт Управления в течении трех рабочих дней с момента поступления заявления направляет запрос в рамках межведомственного электронного взаимодействия в:

1. Территориальный орган ФНС России о предоставлении сведений из Единого государственного реестра юридических лиц либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предметом которого являются:

- сведения о государственной регистрации заявителя;
- сведения, подтверждающие факт изменения наименования, места нахождения юридического лица, изменения фамилии, имени, отчества, места жительства.

В среднем ответ на межведомственный запрос предоставляется в срок не более 3 рабочих дней.

2. Казначейство , предметом которого являются:

- сведения, подтверждающие уплаты государственной пошлины за выдачу документа об аккредитации в размере, установленной законодательством.

3. Росимущество, предметом которого являются

- выписка из реестра государственного имущества;

4. Росреестр, предметом которого являются:

-сведения из ЕГРП.

На электронные запросы в Казначейство, Росимущество, Росреестр отсутствуют ответы по причине не готовности электронных сервисов указанных ведомств. Но несмотря на отсутствие ответов, направление межэлектронных запросов осуществляется в рабочем порядке.

2.4. Организация взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности

Взаимодействие в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности, не осуществляется по причине отсутствия электронного сервиса.

2.5 Проведение проверок соискателей лицензии (лицензиатов).

Общее количество лицензиатов на отчетный период - 10

В 2013 г. на основании распоряжений проведено 2 плановых проверки и 1 внеплановая документарная. Внеплановая документарная, проведена в отношении соискателя лицензии в целях оценки соответствия сведений, содержащихся в заявлении и документах, а также сведений содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц. По результатам проведенной проверки принято решение о предоставлении лицензии.

2.6. Квалификация работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.

Количество физических лиц, занимающих должности, в обязанности которых входит рассмотрение и принятие решений по лицензированию, включая проведение лицензионных проверок-10. Из них имеют действующий сертификат специалиста -9 человек, действующую квалификационную категорию -8 человек.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В рамках работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований, Управлением организовано информирование и консультирование по исполнению государственной функции.

Консультирование по процедуре исполнения государственной функции предоставляется по телефону и при личном приеме согласно графика приема посетителей в Управлении и территориальных отделах. .

Информация доведена до заявителей через сайт Управления Роспотребнадзора по Амурской области в разделе «Электронное правительство» блок «Государственные услуги» и информационные стенды, оборудованные в Управлении и территориальных отделах.

Кроме этого подробные разъяснения по соблюдению лицензионных требований предоставляются соискателям лицензии на стадии их оценки по соблюдению лицензионных требований.

В результате проводимой методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований, за отчетный период не установлено грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, возникновению чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Раздел IV «Анализ и оценка эффективности лицензирования в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)

За период 2013 года рассмотрено одно заявление о предоставлении лицензии в установленные законодательством сроки.

За отчетный год проведена проверка двух лицензиатов, что составило 20 % от общего количества лицензиатов. В 2012г. проведена проверка одного лицензиата, использующих источники ионизирующего излучения, что составило 11% от общего количества лицензиатов.

Нарушения, приведших к административным наказаниям, приостановлению действия лицензии, аннулированию лицензии, случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде не выявлены. Факты оспаривания в суде оснований и результатов проверок должностных лиц отсутствуют.

Основные показатели эффективности лицензирования в сравнении с предшествующим годом приведены в таблице.

Таблица

Показатели эффективности лицензирования

Показатели эффективности	Единицы измерения исходных данных	2012г.	2013г.
Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	%	0	0
Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	%	100	100
Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока	%	0	0

действия лицензии			
Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	%	100	100
Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	%	Не направлялись	Не направлялись
Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	%	Не направлялись	Не направлялись
Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	%	Не направлялись	Не направлялись
Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	%	0	0
Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	%	0	0
Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	%	11	20
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	ед	1	1
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	0	0
Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	ед	0	0
Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок, в том числе по видам вреда:			
жизни, здоровью граждан	ед	0	0
животным, растениям, окружающей среде	ед	0	0
возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера	ед	0	0

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	%	0	0
Среднее количество предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (по отношению к общему числу проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	%	0	0
Удельный вес суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	%	0	0

Выводы и предложения.

Действующие нормативные и правовые акты в полном объеме устанавливают порядок лицензирования, перечень работ и услуг, относящихся к лицензионной деятельности, формы документов, используемых при лицензировании, а также лицензионные требования к соискателю лицензии и лицензиату.

Сохранение режима лицензирования считаем целесообразным с целью предотвращения возможного причинения вреда жизни и здоровью гражданам, объектам окружающей среды, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций.