

Докладчик: Кузько Е.В.

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

23 октября 2013 года

г. Благовещенск

Судебная коллегия по гражданским делам Амурского областного суда в составе:

Председательствующего: Кузько Е.В.

судей коллегии: Грибовой Н.А., Загоруйко Л.В.

при секретаре: Вивдич Е.Н.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе ООО «Аква» на

решение Свободненского городского суда от 05 июля 2013 года.

Заслушав дело по докладу судьи Кузько Е.В., пояснения представителя Управления Роспотребнадзора по Амурской Яшиной Г.И., судебная коллегия,

УСТАНОВИЛА:

Управление Роспотребнадзора по Амурской области в интересах неопределённого круга лиц обратилось в суд с иском к ООО «Аква» о признании действий противоправными, возложении обязанности прекратить противоправные действия, возложении обязанности осуществлять ввод в эксплуатацию индивидуальных приборов учета без взимания платы, возложении обязанности довести до сведения потребителей о состоявшемся решении суда. В обоснование указав, что в связи с принятием Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 13 которого установлено, что собственники помещений в жилом многоквартирном доме обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию, на «Горячую линию» Управления Роспотребнадзора по Амурской области поступает большое количество обращений о законности взимания платы за опломбирование водосчётчиков управляющими компаниями и ресурсоснабжающими организациями при вводе их в эксплуатацию.

28.01.2013 г. в территориальный отдел в городах Свободный и Шимановск, Свободненском, Шимановском, Мазановском и Селемджинском районах управления Роспотребнадзора пр Амурской области поступило заявление от потребителя Васильева А.К., проживающего по адресу: Амурская область, г. Свободный, ул. Чехова д.27, кв. 19, из которого следует, что 01.08.2012 г. после ремонта трубопровода в сан.узле, ООО «Аква» было произведено опломбирование место установки водосчётчика, стоимость опломбирования составила 327 рублей 50 копеек. Как следует из заявления на водосчётчике сгнила проволока для опломбирования, и 04.12.2012 г. Васильев А.К. повторно оплатил 327 рублей 50 копеек за опломбирование.

На основании данного заявления Управлением Роспотребнадзора по Амурской области была проведена внеплановая документарная проверка

ООО «Аква», в ходе проведения которой в адрес ООО «Аква» был направлен мотивированный запрос с требованием представить письменное пояснение о порядке введения в эксплуатацию индивидуальных приборов учёта воды для собственников помещений многоквартирных домов, обратившихся в ООО «Аква» с заявлением (просьбой) ввести в эксплуатацию индивидуальные приборы учёта воды. В пояснении следовало отразить следующие моменты: на основании письменного или устного заявления оказывается данная услуга; является ли она платной или оказывается на безвозмездной основе; что включают в себя действия по введению в эксплуатацию индивидуальных приборов учёта воды; заключается ли при этом договор в письменной форме; может ли быть введён в эксплуатацию индивидуальный прибор учёта, установленный собственником помещения самостоятельно или обязательна установка индивидуального прибора учёта специалистами ООО «Аква»; может ли быть введён в эксплуатацию индивидуальный прибор учёта воды без опломбирования мест их установки.

26.02.2013 г. в управление Роспотребнадзора по Амурской области поступила запрашиваемая информация и копии документов, при изучении которых установлено следующее. ООО «Аква» является ресурсоснабжающей организацией для собственников и пользователей помещений многоквартирных домов (в том числе дома №27 по ул. Чехова города Свободный). Между ООО «Аква» и Управляющей компанией заключён договор на поставку воды и приём сточных вод. Границей ответственности систем водоснабжения является наружная стена многоквартирного дома. Обслуживание внутренних сетей водоснабжения в полномочия ООО «Аква» не входят. Техническое обслуживание внутридомовых инженерных сетей осуществляет Управляющая компания. Общедомовой прибор учёта, установленный на границе ответственности (в подвале многоквартирного дома) будет принят в работу специалистами ООО «Аква» бесплатно, без взимания платы.

ООО «Аква» осуществляет платную услугу по принятию квартирных водоизмерительных приборов в работу. Квартиросъёмщик оплачивает вызов контролёров для принятия в работу счётчиков холодной и горячей воды, проверки правильности монтажа приборов учёта, подключения ко всему сантехническому оборудованию. Согласно представленной калькуляции, стоимость услуги по принятию в работу квартирных водоизмерительных приборов на 2012 год составляет 327 рублей 50 копеек (включает в себя заработную плату контролёров АО, отчисления на заработную плату, стоимость опломбировочного материала, общехозяйственные расходы, рентабельность). Требуя с граждан-потребителей услуг водоснабжения оплату работ по принятию квартирных водоизмерительных приборов в работу (фактически - по опломбированию мест установки индивидуальных приборов учёта холодной и горячей воды, для ввода в эксплуатацию установленного индивидуального прибора учёта холодной и (или) горячей воды), ООО «Аква» навязывает потребителям дополнительную платную услугу, чем нарушает требования ст. 16 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Сложившаяся практика по опломбированию мест установки приборов учёта холодной и горячей воды не обусловлена требованиями действующего законодательства. Получение -владельцами водосчётчиков услуги по опломбированию мест их установки не обусловлено заинтересованностью потребителя, а имеющие место факты приобретения у ООО «Аква» указанной услуги за плату собственниками помещений в многоквартирных домах вызваны тем, что ввод в эксплуатацию индивидуальных приборов учёта воды

ставится в прямую зависимость от опломбирования места установки этих приборов учёта, которая осуществляется за плату. На собственников помещений не может быть возложена обязанность по заключению договоров по оказанию услуг по опломбированию мест установки водосчётчиков, расположенных в принадлежащих им жилых помещениях, т.к. действующими нормативными актами не регламентировано, что ввод в эксплуатацию индивидуального прибора учёта в обязательном порядке должен включать в себя процессе опломбирования мест их установки. Действия управляющей или ресурсоснабжающей организации по вводу индивидуального прибора учёта в эксплуатацию (то есть документальное оформление прибора учёта) не носят признаков отдельной услуги. Данные действия должны быть включены в обязательные условия договора на установку (замену) прибора учёта (п.9 ст. 13 Закона об энергосбережении, Приказ Минэнерго РФ от 07 апреля 2010 года № 149). Ввод индивидуального прибора учёта в эксплуатацию ответчик обязан производить, в силу ч.1 ст. 157 ЖК РФ, для исполнения своей обязанности рассчитывать размер платы за коммунальные услуги, исходя из объёма потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям установленных приборов учёта, а также с целью реализации своего права на контроль за их использованием. Просил суд признать действия общества с ограниченной ответственностью «Аква» по взиманию платы за ввод в эксплуатацию (в том числе за опломбирование мест установки) индивидуальных приборов учёта холодной и (или) горячей воды противоправными в отношении неопределённого круга потребителей, обязать общество с ограниченной ответственностью «Аква» прекратить противоправные действия в отношении неопределённого круга потребителей, выразившиеся во взимании платы за ввод в эксплуатацию (в том числе за опломбирование мест установки) индивидуальных приборов учёта холодной и (или) горячей воды, обязать общество с ограниченной ответственностью «Аква» осуществлять ввод в эксплуатацию индивидуальных приборов учёта холодной и (или) горячей воды без взиманий платы, обязать общество с ограниченной ответственностью «Аква» довести до сведения потребителей через массовой информации о состоявшемся решении суда.

Представитель истца - Зубарь Е.Н. в судебном заседании на заявленных требованиях настаивала в полном объеме, пояснив об обстоятельствах, изложенных в исковом заявлении.

Представитель ответчика ООО «Аква» - Буров И.А. исковые требования не признал в полном объеме по следующим основаниям. Согласно постановлению Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» исполнитель обязан осуществлять по заявлению потребителя ввод в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учёта. Принятие в работу квартирных приборов учёта осуществляется на основании устного заявления квартиросъемщика, с согласованием даты и времени, данные квартиросъемщика заносятся в журнал регистрации заявок. После проверки правильности установки приборов учёта, составляется акт о принятии приборов учёта в работу. Письменного заявления на принятие прибора учёта в работу не требуется, договор на принятие в работу индивидуальных приборов учёта с квартиросъемщиками не заключается, при желании квартиросъемщика договор будет заключен. Квартиросъемщик оплачивает вызов контролеров для принятия в работу приборов учёта

холодной и горячей воды, проверки правильности монтажа приборов учета, подключения к всему сантехническому оборудованию. ООО «Аква» не настаивает на установке квартирных приборов учета только специалистами предприятия. Установка приборов учета возможна специалистами РЭУ, самостоятельно, другими предприятиями, индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения, которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключение договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Цена такого договора определяется соглашением сторон. За просрочку исполнения обязательства по установке, замене и (или) эксплуатации этих приборов учета указанные организации уплачивают потребителю за каждый день просрочки неустойку (пени), определяемую в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день исполнения обязательства, но не более чем в размере цены выполнения работ, оказания услуг по договору. Порядок заключения и существенные условия такого договора утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07.04.2010 г. № 149 утвержден Порядок заключения и существенных условий договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов. Данным Приказом определено, что установка приборов учета осуществляется специализированными организациями по соответствующим заявкам заказчиков (собственников помещений). Согласно п. 5 ст. 20 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» приборы учета воды, сточных вод, установленные для определения количества поданной абоненту воды по договору водоснабжения, отведенных абонентом сточных вод по договору водоотведения, пломбируются организациями, которые осуществляют горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и с которыми заключены указанные договоры, без взимания платы с абонента, за исключением случаев, когда пломбирование соответствующих приборов учета производится такой организацией повторно в связи с нарушением пломбы по вине абонента или третьих лиц.

Таким образом, взимание с собственников помещений в многоквартирных домах платы за опломбирование приборов учета возможно при нарушении пломбы абонентом или третьими лицами. Приемка в эксплуатацию приборов учета является составной частью процедуры установки приборов учета используемых энергетических ресурсов,

осуществляемой на основании заключенного договора как ресурсоснабжающей организацией, так и иными лицами, отвечающими требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Следовательно, является необоснованным вывод Управления Роспотребнадзора по Амурской области о том, что потребителю были навязаны дополнительные платные услуги, поскольку правомерность взимания платы за установку приборов учета и их вводу в эксплуатацию соответствует действующему законодательству. Кроме того, услуга по опломбировке приборов учета может быть оказана не только ООО «Аква», установка приборов учета (в том числе их опломбировка) может быть осуществлена любой специализированной организацией

Решением Свободненского городского суда от 05 июля 2013 года исковые требования Управление Роспотребнадзора по Амурской области удовлетворены в полном объеме.

В апелляционной жалобе представитель ООО «Аква» - директор Михолап О.Ф. просит отменить данное решение, принять новое об отказе в удовлетворении заявленных ^ требований. Полагает обжалуемое решение вынесенным без надлежащей оценки -обстоятельств, имеющих значения для дела, с нарушением норм материального и процессуального права. Полагает, что субъектом доказывания является суд. Считает, что в связи с границей ответственности между Управляющей компанией, ООО «Аква» осуществляет платную услугу по принятию квартирных водоизмерительных приборов. Утверждает, что ч.5 ст. 13 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» прямо , предусмотрено на возмездность услуги по вводу установленных приборов учета в эксплуатацию. Считает, что в правоотношениях между собственником помещения и ООО «Аква» отсутствует навязывание потребителям дополнительных платных услуг, поскольку обязанность по учету энергетических ресурсов с применением соответствующих приборов учета и по вводу в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов возложена на собственников жилых помещений законом, и прямо вытекает из бремени содержания имущества собственником. Установление индивидуальных приборов учета и ввод их в эксплуатацию определяется волеизъявлением собственника жилого помещения, что исключает навязывание услуги.

Возражений на апелляционную жалобу не поступало.

В суде апелляционной инстанции представителя Управления Роспотребнадзора по Амурской Яшина Г.И. возражала против доводов апелляционной жалобы, просила решение суда оставить без изменения.

Иные участвующие в деле лица в суд апелляционной инстанции не явились, извещения о времени и месте рассмотрения дела направлены в их адреса заблаговременно по указанным в деле адресам, оснований сомневаться в их надлежащем уведомлении у судебной коллегии не имеется. При таких обстоятельствах и на основании правил статей 167, 327 ГПК РФ судебная коллегия пришла к выводу о возможности рассмотреть дело при данной явке.

Проверив законность и обоснованность решения суда в пределах доводов апелляционной жалобы, изучив материалы дела, судебная коллегия не находит оснований к отмене принятого судом решения.

Как установлено судом ООО «Аква» является ресурсоснабжающей организацией для собственников и пользователей помещений

многоквартирных домов (в том числе дома №27 по ул. Чехова города Свободный).

Согласно калькуляции стоимости услуги по принятию в работу квартирных водоизмерительных приборов на 2012 год стоимость услуги составляет 327 рублей 50 копеек.

Удовлетворяя искивые требования, суд пришел к правильному выводу о том, что, требуя с потребителей оплаты работ по опломбированию приборов учета, ответчик тем самым навязывает им дополнительные платные услуги, обуславливает регистрацию приборов учета потребителей дополнительной платной услугой, тем самым нарушает требования законодательства о защите прав потребителей.

Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» возложил на собственников помещений в многоквартирных домах обязанность обеспечить оснащение многоквартирного дома коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии (часть 5 статьи 13).

Собственники приборов учета используемых энергетических ресурсов обязаны обеспечить надлежащую эксплуатацию этих приборов учета, их сохранность, своевременную замену.

Вместе с тем, порядка обеспечения приборами учета в данной норме не содержится, поэтому оснований для ее расширительного толкования в пользу платного опломбирования указанных приборов, не имеется.

В этой связи, отношения, касающиеся предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг с 01 сентября 2012 года регламентируются принятыми в соответствии со ст. 157 Жилищного кодекса РФ «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354, которые, в свою очередь, не регламентируют вопросы установки индивидуальных приборов учета, а также не устанавливают условия о том, за чей счет она должна производиться.

Порядок проведения работ по опломбированию приборов учета не был определен ни одним нормативно-правовым актом.

Согласно пп. «у» п. 31 Правил исполнитель обязан осуществлять по заявлению потребителя ввод в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего законодательству Российской Федерации об обеспечении единства измерений, даже если такой индивидуальный или общий(квартирный) прибор учета по функциональным возможностям отличается от коллективного (общедомового) прибора учета, которым оснащен многоквартирный дом, не позднее месяца, следующего за датой его установки, а также приступить к осуществлению расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию.

Положения пп. «г» п. 50, пп. «в, г» п. 52, пп. «д» п. 53 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам» также не предъявляют к

потребителю требований по производству опломбировки прибора учета за свой счет. Из положений частей 2 и 4 ст. 154 Жилищного кодекса РФ также не следует, что указанная услуга оказывается за счет потребителя.

Кроме того, частью 5 ст. 20 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (в редакции ФЗ от 30.12.2012 г. № 318-ФЗ, вступившего в силу с 31.12.2012 г.) приборы учета воды, сточных вод размещаются абонентом, организацией, эксплуатирующей водопроводные или канализационные сети, на границе балансовой принадлежности сетей, границе эксплуатационной ответственности абонента, указанных организаций или в ином месте в соответствии с договорами, указанными в части 1 статьи 7, части 1 статьи 11, части 5 статьи 12 настоящего Федерального закона, договорами о подключении (технологическом присоединении). Приборы учета воды, сточных вод, установленные для определения количества поданной абоненту воды по договору водоснабжения, отведенных абонентом сточных вод по договору водоотведения, опломбируются организациями, которые осуществляют горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и с которыми заключены указанные договоры, без взимания платы с абонента, за исключением случаев, когда опломбирование соответствующих приборов учета производится такой организацией повторно в связи с нарушением пломбы по вине абонента или третьих лиц.

Принимая во внимание, что установление и принятие в эксплуатацию индивидуальных приборов учета горячего водоснабжения, включающее их опломбирование, ответчик производит в силу ч. 1 ст. 157 Жилищного кодекса РФ для исполнения своей обязанности по расчету размера платы за коммунальные услуги, исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям установленных приборов учета, а также с целью реализации своего права на контроль за их использованием, то именно ответчик должен нести бремя затрат в связи с проведением таких мероприятий. Потребность потребителя в опломбировании фактически отсутствует.

В соответствии с п. 1 ст. 421 Гражданского кодекса РФ граждане и юридические лица свободны в заключение договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом РФ, законом или добровольно принятым обязательством.

В силу п. 2 ст. 16 Закона РФ «О защите прав потребителей» запрещается обуславливать приобретение одних товаров (работ, услуг) обязательным приобретением иных товаров (работ, услуг), тогда как взаимоотношения по опломбированию приборов учета воды на возмездной основе являются искусственно созданными и не предусмотренными действующим законодательством.

Кроме того, судебная коллегия считает необходимым отметить, что Постановлением Правительства РФ от 19.09.2013 N 824 в Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (ред. от 19.09.2013) "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" внесены изменения и дополнения, в том числе введен новый п. 81(9), которым регламентирован порядок ввода в эксплуатацию приборов учета, и которым установлено, что ввод приборов учета в эксплуатацию в случаях, предусмотренных настоящими Правилами, осуществляется исполнителем без взимания платы.

Таким образом, коллегия приходит к выводу, что суд с достаточной полнотой исследовал все обстоятельства дела, дал надлежащую оценку представленным доказательствам, выводы суда не противоречат материалам

дела, юридически значимые обстоятельства по делу судом установлены правильно, нормы материального права применены судом верно. Решение суда является законным и обоснованным.

Доводы апелляционной жалобы не содержат предусмотренных статьей 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации оснований для отмены решения суда в апелляционном порядке и по существу направлены на иную оценку норм материального права и обстоятельств, установленных и исследованных судом в соответствии с правилами статей 12, 56 и 67 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, а потому не могут служить поводом к отмене решения.

При таких обстоятельствах судебная коллегия не находит оснований для отмены решения суда первой инстанции.

Руководствуясь ст. 328, ст. 329 ГПК РФ, судебная коллегия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Свободненского городского суда от 05 июля 2013 года оставить без изменения, а апелляционную жалобу ООО «Аква» - без удовлетворения.

Председательствующий:

Судьи коллегии: